

Перспективы урегулирования вооруженных конфликтов в Черноморском бассейне

Введение

Является важным условием для эффективного сотрудничества прийти к общему пониманию того что подразумевается под термином «Черноморский бассейн» - какие страны можно считать причерноморскими, а какие страны можно считать странами Черноморского бассейна.

Существующие на сегодняшний день аморфные региональные черноморские форматы, в которых без рациональной логики объединены разные страны – не могут рассматриваться конструктивными. Эта неразбериха сдерживает процесс черноморского сотрудничества. Происходит девальвация этого формата в целом.

Кому это выгодно? Конечно же тем крупным странам, которые боятся потерять монополию над управлением политических и экономических процессов в этом регионе.

Большое и Малое Причерноморье

На встрече экспертов Черноморской комиссии по конфликтам BSCC в ноябре 2005 года, в Вене было сформулировано предложение, смысл которого заключается в том, что если на экспертном уровне вводится понятие *Большого Причерноморья*, а оно уже встречается в ряде работ, то логичным является существование и понятия *Малого Причерноморья*.

И это очень важно для более ясного определения будущей структуры черноморской безопасности. Для форматирования различных программ и организаций.

Малое Причерноморье – «Черноморская семерка»:

В понимании BSCC - Малое Причерноморье это прибрежные регионы шести стран Черного моря – Болгария, Румыния, Украина, Россия, Грузия, Турция. Особа промежуточная роль Молдовы, имеющей узкий выход к морю и порт Джурждулешти. Таким образом, несмотря на то, что в отличии от других стран Молдова не имеет военно-морского флота, ее вполне можно рассматривать как причерноморскую страну - члена «Черноморской семерки».

Большое Причерноморье - регионы и субрегионы Черного Моря

Перспективным будет определение Большого Причерноморья через понятие «регионы и субрегионы Черного моря».

Пока не будет более четкого определения, то это - все страны, входящие в черноморские регионы и субрегионы, которые можно считать черноморскими по заранее обоснованным и согласованным параметрам. Например, такими регионами можно считать Кавказ и Балканы.

Черноморскими субрегионами можно считать например Южный Кавказ (при этом включая черноморские южнокавказские территории РФ и Турции), Северный Кавказ. Возможен и другой подход – считать субрегионами Черного моря только Западный Кавказ и Восточные Балканы.

Это конечно же вопрос дискуссии. На данном этапе крайне важно развитие сотрудничества между экспертами разных стран для выработки единых подходов. Необходимо существование «черноморского языка», на котором будут все понимать и который будет содействовать сотрудничеству, ориентированному на достижение общих позитивных результатов, выгодных всем сторонам участникам этих процессов.

Два пояса черноморской безопасности

Исходя из выше изложенного можно говорить о двух поясах черноморской безопасности:

- первый предполагает безопасность в периметре «Черноморской семерки» (Малого Причерноморья);
- второй – в периметре Большого Причерноморья.

Подобное деление поможет и при определении приоритетных задач по превенции угроз и вызовов.

Черное море – внутреннее море Европы

Идея понимания Черного моря – как внутриевропейского, поддерживается активно в последние несколько лет. Многие эксперты стратегически правильно представляют регион «Черное море», как составную часть макрорегиона «Европа».

В частности, грузинские политики выделяют три основных приоритета международной региональной политики для своей страны:

- интеграция в НАТО (формат трансконтинентального европейского измерения)
- интеграция в ЕС (формат континентального макрорегионального европейского измерения)
- развитие черноморского сотрудничества (региональное европейское измерение – приоритетный формат не обозначен).

Как видим, *региональное* черноморское сотрудничество рассматривается вместе с вышеупомянутыми измерениями. И это очень важно, несмотря на то, что ранг черноморского измерения намного ниже первых двух, имеющих соответственно *трансконтинентальный* и *макрорегиональный* уровни. Не говоря о том, что черноморские институции несопоставимо слабо развиты.

Именно НАТО и ЕС рассматриваются одними экспертами как основные механизмы безопасности и в частности, содействующие урегулированию вооруженных конфликтов. Другие – в частности некоторые эксперты – сторонники евразийской идеологии, противники евроатлантизма рассматривают в этом – угрозу своей безопасности.

Черное море – сердце юго-восточной Европы

Было бы желательным, уже с 2007 года определить во внешнеполитических приоритетах стран ЕС и их соседей – промежуточное, но очень важное *макро-субрегиональное измерение «Южная Европа»*. Развитие Средиземноморско-черноморского сотрудничества может помочь решению множества проблем и предупредить многие угрозы. А это - южное измерение европейской безопасности

Инвентаризация черноморских конфликтов

Ранее мы ввели термин Малое Причерноморье (Черноморская семерка). В этих семи странах существует множество самых разнородных конфликтов, однако самыми опасными являются вооруженные конфликты. Такого типа конфликтов в Малом Причерноморье – три. Это - Абхазский конфликт (Грузия), Цхинвальский конфликт (Грузия), и Приднестровский конфликт (Молдова). Но к черноморским вооруженным конфликтам можно спокойно отнести и Северокавказские конфликты. Они имеют непосредственное отношение к Черному Морю. В частности, в политическом проекте Конфедерации Народов Кавказа столицей предполагаемого конфедеративного государства должен был стать Сухуми (Абхазия, Грузия).

Курдский конфликт (Турция) тоже можно с натяжкой отнести к этой категории, хотя, одновременно, его можно рассматривать и в других региональных и субрегиональных измерениях.

В Большом Причерноморье, исходя из того, что его периметр еще не до конца очерчен, к этому списку добавляется – Карабахский конфликт, а также Балканские конфликты. Парадигма развития конфликтов и процессов их урегулирования зависит от того как будет в ближайшее время развиваться Косовский конфликт.

Черноморская комиссия по конфликтам (BSCC)

Для мониторинга, анализа и эвалюации существующих черноморских конфликтов, по инициативе Южно-кавказского института региональной безопасности в ноябре 2005 года, в Вене на международной конференции *«Черное море – внутреннее море Европы»* было принято решение о создании - Черноморской комиссии по конфликтам (BSCC).

Инициативу поддержали известные аналитики стран Малого Причерноморья. Комиссия сосредоточила свою деятельность в первую очередь на поисках решений для вооруженных конфликтов, существующих в регионе и демократических инновационных принципах их разрешения; для выявления и развития потенциала миротворческих ресурсов; для мирного разрешения и предотвращения конфликтов.

По мнению инициаторов:

- Черное море будет играть все большую роль в вопросах глобальной стабильности и безопасности.

- Черноморская региональная инфраструктура сотрудничества не в достаточной степени приспособлена к реагированию на новые вызовы и угрозы. В частности, по вопросам превенции и урегулирования различного рода конфликтов и прежде всего вооруженных. Она сама является сегодня объектом конфликта.
- Принципы урегулирования конфликтов по-разному видятся представителями разных стран региона, что можно оценить как общую угрозу безопасности.

Черноморская Хартия. 19-20 мая 2006 года в Тбилиси, при поддержке Фонда Фридриха Эберта была проведена Международная Конференция Черноморской комиссии по конфликтам, посвященная созданию Хартии Черного моря – документа, который бы излагал основные принципы и подходы по урегулированию конфликтов в бассейне Черного моря. 4-6 июня 2006 года – идея подобной Хартии была оглашена Президентом Румынии на Черноморском Форуме. К сожалению, МИД Румынии, взявший на себя доработку этого важного документа, запаздывает с выполнением обязательства.

В июне 2007 года, по инициативе Черноморской комиссии, в Варшаве был открыт на базе Высшей школы торговли и права им. Лазарского - Центр понто-балтийских исследований. А в сентябре, на Экономическом Форуме в Крынице, при поддержке Института Восточных Исследований (Польша) прошел семинар по проблемам и перспективам развития балто-черноморского сотрудничества. Балтийский опыт весьма эффективно может быть использован в вопросах решения множества проблем.

По инициативе Черноморской комиссии 5 ноября 2007 года и при поддержке Фонда им. Фридриха Эберта, в Тбилиси прошла международная конференция «Южное измерение Европейской безопасности», на которой были поставлены вопросы, связанные с усилением процесса реинтеграции черноморских стран в общее европейское пространство. В частности, ревизия наименований таких известных международных документов, как Пакт Стабильности для Стран Юго-Восточной Европы, который не распространяется на черноморские страны.

В данный момент BSCC идет разработка следующих инициатив:

- создание региональной системы мониторинга конфликтов, которая позволила бы предупреждать возникновение конфликтов и принимать соответствующие профилактические меры;
- создание Черноморской группы по мониторингу имплементации Мадридских соглашений по трансграничному сотрудничеству;
- проведение регулярной *Региональной Конференции по безопасности и сотрудничеству на Черном море;*

По Абхазскому конфликту

В рамках BSCC было разработано также новое видение *Абхазского конфликта* - как *единственного вооруженного конфликта на побережье Черного моря*, что является серьезным мотивом для использования всего черноморского потенциала для его урегулирования.

Экспертное сообщество стран Черного моря должно принять более активное и совместное участие в поиске путей его разрешения. Должны быть созданы для этого

благоприятные условия. В частности, необходимо содействовать созданию *Международной рабочей группы по урегулированию Абхазского конфликта*.

Если этот конфликт не будет урегулирован в ближайшие годы, то это осложнит ситуацию на Северном Кавказе, а также на Российском побережье Черного моря и в Крыму, создав в зоне Северного Причерноморья дугу стабильного конфликта.

Без урегулирования вооруженных конфликтов, такие предложения, как, например, создание Черноморского электроэнергетического кольца, скоординированное развитие скоростных автомагистралей в Причерноморье, восстановление регулярного пассажирского и паромного сообщения между портами Черного моря, построение единой кольцевой железной дороги, а также другие инвестиционные проекты, выдвигаемые черноморскими странами, не смогут быть реализованы.

Александр Русецкий
директор Южнокавказского института региональной безопасности

Тбилиси, 17.11.07

Грузия, Тбилиси, 0102,
Ул. Цинамдзгвришвили, 31
Тел/Факс.: (995 32) 961514/969905
Эл-почта: alex_scirs@yahoo.com
scirs@caucasus.net